

工作简报

2020年第3期

(总第8期)

“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队

2020年10月31日

目 录

【举办会议】	1
“土地法制前沿论坛”第十七期暨土地立体化管理调研座谈会成功举办.....	1
【参加会议】	2
团队主要成员高飞教授等参加国土空间开发保护立法重点问题研讨会.....	2
团队主要成员高飞教授受邀参加广东省法学会先行示范区建设与法治保障专家座谈会.....	3
【社会服务】	4
团队主要成员赴珠海市斗门区开展调研.....	4
团队带头人及主要成员受邀做民法典系列讲座.....	5
【成果转化】	6
团队主要成员咨询报告获得省级领导批示.....	6
【科研项目】	7
团队带头人耿卓教授斩获国家社会科学基金项目.....	7
【学术成果】	7

【举办会议】

“土地法制前沿论坛”第十七期 暨土地立体化管理调研座谈会成功举办

2020年9月30日，由“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队、广东外语外贸大学土地法制研究院、自然资源部城市国土资源监测与仿真重点实验室、国家社会科学基金重大项目“新时代中国特色土地管理法律制度完善研究”（18ZDA151）课题组共同主办的“土地法制前沿论坛”第17期暨土地立体化管

理调研座谈会顺利召开。团队带头人、法学院副院长、广东法治研究院副院长耿卓教授，团队主要成员、广东外语外贸大学土地法制研究院院长高飞教授，土地法制研究院副院长张淞纶副教授、于凤瑞副教授，张保红教授，助理研究员曹益凤、孙聪聪等参加了本次座谈会。会议由于凤瑞副教授主持。



自然资源部城市国土资源监测与仿真重点实验室办公室陈新副主任以“三维地籍与土地立体化利用”为中心，对实验室的发展研究方向进行介绍。深圳市数字城市工程研究中心大数据工程部负责人郭晗进一步就研究目的、研究需求以及合作形式等方面进行说明。

高飞教授从土地立体化管理问题的思路、规范需求、制度设计、现行法解释、利益冲突问题等方面进行回应；助理研究员杨远舟博士从比较法的角度介绍日本相关法律制度；助理研究员陈越鹏博士结合自身的研究经历发表见解；助理研究员孙聪聪博士从国土空间规划方面发表了对土地立体化管理的看法；法学院副院长耿卓教授指出，土地立体化利用问题虽然在全国很多城市只是一个趋势，但在深圳已经成为现实问题，要有原则导向并将这些原则落到实处，对体系、底层框架展开研究，正当执行规划。耿卓教授在总结发言中认为会议做到了需求与实践结合、务虚和务实结合、制度规则与操作层面结合。研讨会在热烈畅快的氛围中落下帷幕。

【参加会议】

团队主要成员高飞教授等

参加国土空间开发保护立法重点问题研讨会

2020年8月25日，“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队主要成员、广东外语外贸大学土地法制研究院院长高飞教授、助理研究员孙聪聪博士应自然资源部不动产登记中心邀请，前往北京参加国土空间开发保护立法重点问题研

讨会。来自天津大学、中国人民大学、中国政法大学、广东外语外贸大学、苏州大学、天津市规划院的十余位专家学者参加此次会议。

研讨会由自然资源部不动产登记中心(法律中心)法律处尚晓萍副处长主持。尚晓萍副处长首先介绍了目前《国土空间开发保护法》立法相关情况，与会专家随后就《国土空间开发保护法》的定位与调整对象、立法中的重难点问题展开了充分讨论。



团队主要成员高飞

教授受邀参加广东省法学会先行示范区建设与法治保障专家座谈会

为深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会讲话精神，中共中央办公厅、国务院办公厅《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》精神和党的十九届五中全会精神，引领和组织全省广大法学法律工作者积极投身到深圳先行示范区建设当中，2020 年 10 月 31 日，由广东省法学会主办、深圳市法学会承办的先行示范区建设与法治保障专家座谈会在深圳召开。中国法学会常务理事、省法学会会长梁伟发出席会议并讲话。会议由省委常务副秘书长、省法学会副会长于敏主持，深圳市委政

法委常务副书记、市法学会常务副会长梁增昌致辞。“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队主要成员、广东外语外贸大学土地法制研究院院长高飞教授受邀参加会议，并作了《关于深圳市在土地管理制度上深化探索的建议》的发言。

省法学会专职副会长兼秘书长姜滨，深圳市委政法委政治部主任曾正宏，广东省法学会机关和深圳市法学会机关干部，媒体记者共 30 多人参加会议。



【社会服务】

团队主要成员赴珠海市斗门区开展调研

为准确把握农村宅基地利用和村民建房管理现状，因地制宜地推进深化宅基地制度改革研究，2020 年 10 月 15 日-17 日，“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队主要成员、广外土地法制研究院院长高飞教授，团队主要成员、土地法制研究院副院长张淞纶副教授、于凤瑞副教授等一行 12 人赴珠海市斗门区开展实证调研。

调研期间，创新团队于 10 月 15 日上午与斗门区人民政府及相关职能部门开展座谈，了解该区农村宅基地使用和村民住房建设存在的问题及制度需求。在随后的调研中，创新团队在斗门区区委、区政府的积极帮助与配合下，顺利走访了白藤街道好景、团结社区，井岸镇新堂村、草朗村，斗门镇南门村，乾务镇网山村，白蕉镇昭信村、盖山村，莲洲镇莲江村、粉洲村等 6 个镇（街）10 个村（居），并与镇（街）相关负责人和村民代表围绕农村宅基地利用和村民建房管理的基本情况、现存困境、管理需求、主要矛盾等问题展开了深入交谈。创新团队还参观了位于南门村和网山村的古村落，以及莲洲镇莲江村的特色民宿“沙湾小院”等，

并从宅基地和农房建设管理的视角，深入了解了岭南特色风貌在农房建设管控方面的作用与影响。

本次调研为进一步研究宅基地和农房建设管理问题提供了真实鲜活的素材，深化了创新团队对农村宅基地利用和村民建房管理现状的认识，也为推进宅基地要素市场化配置和农房建设现代化管理研究奠定了坚实的实证基础。



团队带头人及主要成员受邀做民法典系列讲座

2020年10月13日、20日、27日，自然资源部城市国土资源监测与仿真重点实验室分别邀请“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队带头人、广东外语外贸大学法学院副院长、广东法治研究院副院长、土地法制研究院研究员耿卓教授，主要成员、广东外语外贸大学土地法制研究院院长高飞教授、副院长于凤瑞副教授做民法典系列讲座。

高飞教授以“民法典物权编不动产所有权立法”为题，首先介绍我国民法典立法的过程；其次说明了民法典出台的重要意义，指出体系性是民法典精髓所在，此次民法典的编纂不是简单地将多部单行法整合，而是在单行法的基础上建立了民法典体系，更好地彰显了社会主义核心价值观；最后针对民法典中的改进征收制度、优化建筑物区分所有权制度和新增添加制度等三个问题展开了详细的讨论。在讨论的过程中，高飞教授结合深圳土地制度特点专门分析深圳在土地管理和利用中需要重点关注的一些问题。

耿卓教授以“民法典担保物权制度的新变化”问题，首先介绍了担保制度的地位和意义，指出担保制度是市场交易的稳定剂，市场信用的放大器，金融创新

的压舱石，民法典关于担保制度的重大变革对市场交易主体特别是涉及担保增信的金融机构而言影响尤其深刻，同时民法典实现了担保制度的体系化；其次分别从合同编、物权编以及非典型担保三个方面重点分析民法典中担保制度的新变化，指出民法典积极顺应了我国社会主义市场经济发展的新需求、新形势，进一步丰富了担保物权领域的“内涵”和模式，为现行担保品违约处置机制的运行提供坚实基础；最后指出，担保制度与商事活动联系紧密，很多制度设计源于商业实践和金融实践，创新性强，形式多样，在学习的过程中需要结合司法实践和商事活动的特点来思考。

于凤瑞副教授以“民法典土地立体化利用规范释评”为题，首先指出此次颁布的民法典物权编有针对性的完善了建筑物区分所有权制度和建设用地使用权设立规则，整合了相邻关系规范与物权保护规范，扩大了地役权的适用范围，通过上述四个方面调整和修改进一步的丰富和完善了土地立体化利用的权力体系和内涵，同时突出了节约集约利用与用途管制，有助于建立与我国新时代土地资源利用需求和土地立体化利用相适应的法律规制路径；其次探讨了建设用地使用权分层设立与土地立体化利用；于凤瑞副教授以民法典第 345、346 条为主线针对建设用地使用权分层设立中的权利交叉问题分别从“地表、地上或地下”的边界识别、“分别设立”的规则协同和“不得损害”的解释适用三个方面提出该问题的解决方案。

团队带头人应邀为中新广州知识城开发建设办公室讲授民法典

2020 年 10 月 12 日，“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队带头人、广东外语外贸大学法学院副院长耿卓教授应邀为中新广州知识城开发建设办公室讲授民法典。此次民法典讲授活动是中新广州知识城开发建设办公室建设高素质法治工作队伍的重要举措，旨在进一步提升工作人员运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

【成果转化】

团队主要成员咨询报告获得省级领导批示

“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队主要成员、广东外语外贸大学土地法制研究院院长高飞教授、助理研究员陈越鹏博士、孙聪聪博士报送的决策咨询报告《关于加强广东省农业农村现代化建设制度保障的对策建议》，在《南方智库专报》（第 320 期，2020 年 8 月 4 日）刊发上报广东省领导，获得广东省委常委、广州市委书记张硕辅同志批示。

【科研项目】

团队带头人耿卓教授斩获国家社会科学基金项目

2020年9月27日，全国哲学社会科学工作办公室公布2020年国家社科基金年度项目和青年项目立项结果，“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队带头人、广东外语外贸大学法学院副院长耿卓教授的《城市更新中老旧小区重建的私法构造研究》获2020年度国家社科基金一般项目资助。

【学术成果】

“乡村振兴战略法治保障研究”科研创新团队自2020年7月31日以来，再公开发表学术论文4篇，列举如下：

1. 于凤瑞：《〈土地管理法〉成片开发征收标准的体系阐释》，《中国土地科学》2020年第8期；
2. 耿卓、孙聪聪：《乡村振兴用地难的理论表达与法治破解之道》，《求是学刊》2020年第5期；
3. 耿卓等：《广东破解乡村振兴用地难问题研究》，《土地法制科学》第四卷；
4. 高飞：《农村土地法律制度运行状况的法治思考——广州市乡村调研为基础》，《土地法制科学》第4卷。

截止目前，创新团队共产出阶段性成果著作2部，论文41篇。